

Акт проверки

г. Барнаул

13.11.2020

В соответствии с планом работы Счетной палаты города Барнаула на 2020 год на основании поручения председателя Счетной палаты города Барнаула от 05.11.2020 №23 инспектором Счетной палаты города Барнаула Лаптевой С.И. в рамках контрольного мероприятия «Проверка расходования средств бюджета города на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания отдельными муниципальными дошкольными образовательными организациями города Барнаула за 2019 год» проведена проверка выполнения муниципального задания за 2019 год в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №204».

Проверка начата 09.11.2020
окончена 13.11.2020

Общие сведения о проверяемой организации

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №204» (сокращенное наименование: МБДОУ «Д/с №204», далее по тексту - Учреждение) действует на основании Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №204», утвержденного приказом председателя комитета по образованию города Барнаула от 25.12.2015 №2513-осн и согласованного с заместителем главы администрации города Барнаула по социальной политике и председателем комитета по управлению муниципальной собственностью города Барнаула (далее - Устав).

Основной целью деятельности Учреждения является образовательная деятельность по основной общеобразовательной программе - образовательной программе дошкольного образования, присмотр и уход за детьми. Для достижения цели деятельности Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности: реализация основных образовательных программ дошкольного образования; оказание дополнительных образовательных услуг.

Основная общеобразовательная программа - образовательная программа дошкольного образования разрабатывается и утверждается Учреждением в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования. Учреждение самостоятельно в выборе программ из основного реестра образовательных программ дошкольного образования Российской Федерации.

Согласно лицензии, выданной Управлением Алтайского края по образованию и делам молодежи от 08.07.2011 №525 и переоформленной

приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 13.08.2019 №902-л/к, Учреждение имеет право на осуществление образовательной деятельности: по уровню образования - «дошкольное образование», подвиду дополнительного образования - «дополнительное образование детей и взрослых».

Учреждение является юридическим лицом, в установленном порядке вправе открывать лицевые счета в органах Федерального казначейства, иметь Устав, печать со своим наименованием, угловой штамп, эмблему и другую символику.

Юридический адрес: 656036, Алтайский край, г. Барнаул, ул.1-я-Западная, 46-б.

Фактический адрес: 656036, Алтайский край, г. Барнаул, ул.1-я-Западная, 46-б, Алтайский край, г. Барнаул, ул.1-я-Западная, 46-а.

Телефон: (8-3852) 77-95-92.

Электронный адрес: detski-sad.zwukovihok@yandex.ru.

В Едином государственном реестре юридических лиц Учреждение значится за основным государственным регистрационным номером 1032202160220.

Учреждение состоит на налоговом учете по своему местонахождению в Инспекции Федеральной налоговой службы по Октябрьскому району г. Барнаула и ему присвоен идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 2224043639 с кодом причины постановки на учет (КПП) 222401001. Согласно Свидетельству о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серии 22 №002481687 Учреждение поставлено на учет 03.02.1997.

Учреждению установлена следующая идентификация кодами общероссийских классификаторов:

ОКВЭД - 85.11,
ОКТМО - 01701000,
ОКФС - 14,
ОКОПФ - 75403.

Учредителем Учреждения и собственником его имущества является городская округ - город Барнаул Алтайского края. Функции и полномочия учредителя Учреждения исполняет комитет по образованию города Барнаула (далее - Комитет); функции и полномочия собственника имущества - комитет по управлению муниципальной собственностью города Барнаула.

Источниками финансового обеспечения Учреждения являются субсидии, предоставляемые из бюджета на оказание муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием; субсидии, предоставляемые из бюджета на иные цели; доходы Учреждения, полученные от приносящей доход деятельности, в случаях, предусмотренных Уставом, и приобретенное за счет этих доходов имущество; средства от оказания дополнительных образовательных услуг; пожертвования физических и (или) юридических

лиц; гранты, дивиденды от участия в конкурсах; иные источники, не запрещенные действующим законодательством.

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществляла заведующий Калмыкова Татьяна Васильевна (тел.: 77-95-92, 65-55-14).

Ведение бухгалтерского учета в Учреждении осуществляется централизованной бухгалтерией Комитета по договору от 01.07.2017 б/н. В соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 3 статьи 7 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» за руководителем организации закреплено право передачи ведения бухгалтерского учета на договорной основе.

Проверка проведена по представленным документам, информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.bus.gov.ru, в соответствии с программой, утвержденной председателем Счетной палаты города Барнаула 06.08.2020.

Проверкой установлено:

Муниципальное задание на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - муниципальное задание) было доведено Комитетом Учреждению 17.12.2018 с использованием электронной системы «Контроль исполнения муниципального задания» (далее - электронная система «КИМЗ») на оказание следующих муниципальных услуг в сфере дошкольного образования: реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования детям от 1 года до 3 лет (уникальный номер услуги 8010110.99.0.БВ24ДМ62000) и от 3 лет до 8 лет (8010110.99.0.БВ24ДН82000); присмотр и уход за детьми от 1 года до 3 лет (8532110.99.0.БВ19АА53000) и от 3 лет до 8 лет (8532110.99.0.БВ19АА59000).

В соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, утвержденного постановлением администрации города от 20.01.2016 №10 (далее - Порядок), для каждой услуги в муниципальном задании был установлен показатель, характеризующий объем муниципальной услуги, в том числе: присмотр и уход - «Число детей», реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования - «Число обучающихся». Для одной и той же возрастной категории потребителей плановое значение численности детей услуги «Присмотр и уход» устанавливалось равным показателю числа обучающихся услуги «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования».

Муниципальное задание на 2019 год в натуральных показателях доведено Учреждению в количестве 185 человек, в том числе по возрастным категориям потребителей услуг: дети от 1 года до 3 лет - 50 человек; дети от 3 лет до 8 лет - 135 человек.

Приказом Комитета от 25.12.2018 №2673-осн «Об утверждении Порядка определения и расчета величины базовых нормативных затрат на

оказание муниципальной услуги на 2019 год» (далее - приказ от 25.12.2018 №2673-осн) было установлено значение общего допустимого (возможного) отклонения в размере 8,0%.

В течение проверяемого периода муниципальное задание на 2019 год, утвержденное Комитетом в отношении Учреждения, не корректировалось.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением в соответствии с положениями абзаца 1 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон №7-ФЗ), Порядка осуществлялось Комитетом путем предоставления Учреждению субсидии на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее - Соглашение), заключенного 29.12.2018.

Соглашением от 29.12.2018 размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания был утвержден в размере 18178,2 тыс. рублей; в течение 2019 года на основании 6 дополнений к Соглашению (от 28.01.2019; 29.05.2019; 25.06.2019; 25.10.2019; 27.11.2019; 11.12.2019) объем субсидии был увеличен на 1685,8 тыс. рублей и составил 19864,0 тыс. рублей.

Изменение размера предоставляемой субсидии осуществлялось по основаниям, предусмотренным Порядком (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации города от 22.07.2019 №1160), в том числе в связи: с изменением размера бюджетных ассигнований, предусмотренных решением городской Думы от 30.11.2018 №214 «О бюджете города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в связи с поступлением средств краевого бюджета, внесением изменений в решение о бюджете); с увеличением средств на оформление правоустанавливающих документов согласно приказу Комитета от 13.05.2019 №910-осн «О внесении изменений в приказ комитета по образованию города Барнаула от 24.01.2019 №86-осн (в редакции приказа от 18.03.2019 №496-осн)».

Сведения о внесенных в течение 2019 года изменениях в Соглашение в отношении Учреждения - приложение 1.

По данным отчета Учреждения об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2020 по виду финансового обеспечения «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания» средства субсидии были исполнены в сумме 19548,2 тыс. рублей; суммы остатков денежных средств на лицевом счете (в кассе) Учреждения на начало и конец проверяемого периода составили соответственно 114,3 и 430,1 тыс. рублей.

1. Проверка наличия и полноты предоставления Учреждением отчетов о выполнении муниципального задания

В соответствии с Порядком Учреждение должно по утвержденной приложением 3 к Порядку форме с периодичностью и в сроки, установленные учредителем в муниципальных заданиях, предоставлять отчет о выполнении муниципального задания (далее - отчет) и обеспечивать его открытость и доступность.

Согласно требованиям, установленным Порядком, Комитетом в муниципальном задании на 2019 год были установлены сроки предоставления отчета - ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Порядком проведения мониторинга исполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (работ) в сфере образования, утвержденным приказом Комитета от 20.03.2017 №470-осн (далее - Порядок проведения мониторинга исполнения муниципальных заданий), предусматривалось формирование отчетов подведомственными учреждениями с использованием электронной системы «КИМЗ» и устанавливались требования к периодичности (один раз в квартал) и срокам внесения сведений в электронную систему (до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом), а также размещения на сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru (с 25 по 30 число месяца, следующего за отчетным кварталом). На бумажном носителе отчеты Учреждений в Комитет не направлялись.

Проверка соблюдения Учреждением требований по формированию отчетов в 2019 году, установленных Порядком, Порядком проведения мониторинга исполнения муниципальных заданий и условиями муниципального задания на 2019 год, осуществлялась на основании: документов, представленных Учреждением в ходе настоящей проверки; данных статистики отчетности по муниципальным заданиям за 1-4 кварталы 2019 года электронной системы «КИМЗ», представленных Комитетом в ходе контрольного мероприятия; информации, размещенной на интернет-сайте www.bus.gov.ru.

При проведении проверки наличия, полноты и своевременности предоставления в проверяемом периоде отчетов нарушений не установлено. Согласно ежеквартальным данным статистики отчетности по муниципальным заданиям за 2019 год, предоставленным Комитетом, с учетом сведений, размещенных на сайте www.bus.gov.ru, показатели выполнения муниципального задания формировались Учреждением в электронной системе «КИМЗ» ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по форме, установленной приложением 3 к Порядку.

При проведении проверки соблюдения Учреждением требований по обеспечению открытости и доступности отчетов 2019 года нарушений не установлено: в соответствии с пунктом 1.5 Порядка и 3.4 Порядка проведения мониторинга исполнения муниципальных заданий все

квартальные отчеты проверяемого периода размещены Учреждением на сайте www.bus.gov.ru до 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

2. Проверка выполнения Учреждением показателей, характеризующих объемы муниципальных услуг. Достоверность данных отчетов о выполнении муниципального задания

В соответствии с Уставом основной структурной единицей Учреждения является группа детей дошкольного возраста. Согласно Уставу в Учреждении может функционировать 8 групп детей.

Согласно представленным в ходе настоящей проверки табелям учета посещаемости детей (ф.0504608) (далее - табель учета (ф.0504608) за январь-декабрь 2019 года в периоды 2018-2019 и 2019-2020 учебных годов в соответствии с положениями Устава в Учреждении функционировало по 8 групп детей дошкольного возраста.

Согласно отчетам Учреждения за 2019 год муниципальное задание исполнялось Учреждением в пределах установленного допустимого (возможного) отклонения (8,0%) и составило: за 1 квартал - 93,0% (172 человека при плане 185), из них: дети от 1 года до 3 лет - 88,0% (44 человека при плане 50), дети от 3 лет до 8 лет - 94,8% (128 человек при плане 135); за 2 квартал - 95,7% (177 человек), из них: дети от 1 года до 3 лет - 60,0% (30 человек), дети от 3 лет до 8 лет - 108,9% (147 человек); за 3 квартал - 92,4% (171 человек), из них: дети от 1 года до 3 лет - 40,0% (20 человек), дети от 3 лет до 8 лет - 111,9% (151 человек); за 4 квартал - 93,5% (173 человека), из них: дети от 1 года до 3 лет - 40,0% (20 человек), дети от 3 лет до 8 лет - 113,3% (153 человека).

В соответствии с объяснением заведующего Учреждением Т.В.Калмыковой (приложение 2) формирование показателя объема муниципальных услуг в ежеквартальных отчетах за 2019 год осуществлялось исходя из количества воспитанников по состоянию на последнее число месяца отчетного квартала в соответствии с табелями учета (ф. 0504608) за март, июнь, сентябрь и декабрь 2019 года.

Проверка достоверности отражения в отчетах проверяемого периода фактических значений показателей объема муниципальных услуг проводилась по методике, применяемой Учреждением при заполнении отчетов в проверяемом периоде.

Фактически проверкой установлено следующее: в отчете за 1 квартал показатель объема муниципальной услуги соответствует данным табелей учета (ф.0504608) за март 2019 года; в отчетах за 2, 3 и 4 кварталы 2019 года установлено завышение показателя по сравнению с данными табелей учета (ф.0504608) за июнь, сентябрь и декабрь 2019 года, из них: 2 и 3 кварталы - данные завышены на 8 человек в каждом квартале; 4 квартал - на 1 человека.

Табели учета (ф.0504608) Учреждения за март, июнь, сентябрь и декабрь 2019 года - приложения 3-34.

Сведения о фактическом исполнении Учреждением показателей объема муниципальных услуг, доведенных муниципальным заданием на 2019 год, - приложение 35.

Согласно объяснению заведующего Учреждением Т.В.Калмыковой (приложение 2) несоответствие показателей объема муниципальных услуг в отчетах о выполнении муниципального задания за 2, 3 и 4 кварталы 2019 года данным о численности воспитанников в табелях учета посещаемости детей соответственно за июнь, сентябрь и декабрь 2019 года обусловлено тем, что в отчеты была включена численность детей, в отношении которых в соответствующих кварталах родителями (законными представителями) были поданы заявления на зачисление, при этом приказами заведующего учреждения дети были зачислены в кварталах, следующих за отчетными, в том числе: 2 и 3 кварталы - по 8 заявлений, составленных соответственно в период с 20.06.2019 по 30.06.2019 и 30.09.2019 (дети зачислены приказами заведующего соответственно с 01.07.2019 и 01.10.2019); 4 квартал - 1 заявление от 29.12.2019 (зачислен с 13.01.2020).

Заявления родителей (законных представителей) и приказы заведующего Учреждения о зачислении - приложения 36-69.

Включение Учреждением в отчетные данные за 2, 3 и 4 кварталы 2019 года числа детей, зачисленных приказами заведующего Учреждения соответственно в 3 и 4 кварталах 2019 года и 1 квартале 2020 года, нарушает требования приложения 3 к Порядку в части отражения в отчетах сведений о фактическом достижении показателей, характеризующих объем муниципальной услуги; фактически указанным детям муниципальные услуги в сфере дошкольного образования начали оказываться не в отчетном квартале, а в следующем за отчетным.

Счетная палата обращает внимание, что в соответствии с Порядком на основании ежеквартально предоставляемых образовательными организациями отчетов Комитетом осуществляется контроль выполнения муниципального задания, проводится оценка результата его выполнения и в случае неисполнения принимаются меры, направленные на обеспечение выполнения. Таким образом, предоставление в отчетах недостоверных сведений может привести к неправильному принятию или непринятию Комитетом соответствующих мер.

Учитывая установленные настоящей проверкой факты необоснованного включения в отчетные данные сведений о численности детей, по итогам 2 и 3 кварталов 2019 года муниципальное задание не выполнено с превышением установленного допустимого (возможного) отклонения соответственно на 0,6 и 3,9% (по итогам 4 квартала - в пределах допустимого (возможного) отклонения).

Согласно представленному в период проверки объяснению заведующего Учреждением Т.В.Калмыковой (приложение 2) невыполнение муниципального задания по итогам 2 и 3 кварталов 2019 года обусловлено объективными причинами, в том числе: по итогам 2 квартала - по заявлениям родителей (законных представителей) была отчислена часть детей из

подготовительных к школе групп, при этом новые группы детей с учетом установленных периодов комплектования (май-июнь) сформированы не были; по итогам 3 квартала - в связи с длительным оформлением родителями (законными представителями) документов на зачисление новые воспитанники были зачислены в учреждение в начале 4 квартала 2019 года. По итогам 2019 года муниципальное задание было выполнено Учреждением в пределах допустимого (возможного) отклонения

3. Проверка соблюдения требований о размещении электронной копии муниципального задания на оказание муниципальных услуг и информации о муниципальном задании и его исполнении на официальном сайте www.bus.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Проверкой соблюдения требований о размещении электронной копии муниципального задания на оказание муниципальных услуг и информации о муниципальном задании и его исполнении на официальном сайте www.bus.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нарушений не установлено.

Инспектор Счетной палаты города Барнаула



С.И.Лаптева

Заведующий МБДОУ «Детский сад №204»

17.11.2020 

Т.В.Калмыкова

Один экземпляр акта получил
«13» ноября 2020 года



Т.В.Калмыкова